

CONTENIDO

CAPÍTULO I

CONCEPTO DE ESTADO Y DE ORGANIZACIÓN ESTATAL

1.	DEFINICIÓN DE ESTADO.....	25
2.	ELEMENTOS DEL ESTADO.....	25
3.	ESTADOS UNITARIOS Y ESTADOS FEDERALES.....	26
3.1.	ESTADO UNITARIO.....	26
3.2.	ESTADO FEDERAL	26
4.	CARACTERÍSTICAS DEL ESTADO COLOMBIANO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991.....	27
4.1.	SOCIAL DE DERECHO	27
4.2.	DEMOCRÁTICO Y PARTICIPATIVO	27
4.3.	UNITARIO PERO DESCENTRALIZADO	27
5.	DEFINICIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN Y SUS MODALIDADES	27
6.	LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL	28
7.	LA DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS	28
8.	LA DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN	29

CAPÍTULO II

ESTRUCTURA GENERAL DEL ESTADO

1.	LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO	33
1.1.	RAZÓN DE SER DE LA DIVISIÓN EN RAMAS DEL PODER PÚBLICO.....	33
2.	LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO EN COLOMBIA	34
2.1.	LA RAMA LEGISLATIVA	34
2.2.	LA RAMA EJECUTIVA	34
2.3.	LA RAMA JUDICIAL.....	34
3.	LOS ÓRGANOS DE CONTROL.....	35
3.1.	EL MINISTERIO PÚBLICO	35
3.2.	LA VIGILANCIA DE LA GESTIÓN FISCAL	35
4.	LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL	35
5.	LAS ENTIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN ESPECIAL	36
6.	CUADRO ESQUEMÁTICO DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO	36
7.	EL MANDATO DE LA COLABORACIÓN ARMÓNICA ...	38
8.	LA REFORMA AL EQUILIBRIO DE PODERES	39

CAPÍTULO III

LA RAMA LEGISLATIVA

1.	INTEGRACIÓN	43
2.	LAS FUNCIONES DEL CONGRESO.....	44
2.1.	LA FUNCIÓN CONSTITUYENTE.....	44
2.2.	LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	44
2.3.	LA FUNCIÓN CONTRALORA POLÍTICA.....	45

3.	COMISIONES PARA LA ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO LEGISLATIVO	46
3.1.	LAS COMISIONES CONSTITUCIONALES PERMANENTES. SON SIETE (L. 3ª DE 1992):.....	46
3.1.1.	LA COMISIÓN PRIMERA	46
3.1.2.	LA COMISIÓN SEGUNDA	47
3.1.3.	LA COMISIÓN TERCERA	47
3.1.4.	LA COMISIÓN CUARTA	47
3.1.5.	LA COMISIÓN QUINTA	47
3.1.6.	LA COMISIÓN SEXTA	48
3.1.7.	LA COMISIÓN SÉPTIMA	48
3.2.	TRÁMITE LEGISLATIVO ORDINARIO	48
3.3.	ACTO LEGISLATIVO 1 DE 2016	49

CAPÍTULO IV

LA RAMA JUDICIAL

1.	FUNCIÓN DE LA RAMA JUDICIAL	53
2.	INTEGRACIÓN DE LA RAMA JUDICIAL	53
3.	LA JURISDICCIÓN ORDINARIA.....	54
4.	LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA ..	55
5.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	56
6.	LA SALA ADMINISTRATIVA DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JURICATURA	57
7.	FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN	58
7.1.	FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL	58
7.2.	FUNCIONES ESPECIALES DEL FISCAL GENERAL DE LA NACIÓN	58

7.3. FUNCIONES DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN	58
7.4. OTRAS JURISDICCIONES.....	60
8. PROHIBICIÓN DE REELECCIONES	60
9. LA COMISIÓN DE AFORADOS	61

CAPÍTULO V

LA RAMA EJECUTIVA

1. NOCIÓN DE RAMA EJECUTIVA	65
2. EL LIDERAZGO PRESIDENCIAL.....	65
3. FUNCIONES PRESIDENCIALES	65
4. INTEGRACIÓN DE LA RAMA EJECUTIVA DEL PODER PÚBLICO	68
5. SECTOR CENTRAL Y SECTOR DESCENTRALIZADO....	70
6. LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	71
7. LA VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.....	72
8. LOS MINISTERIOS	73
8.1. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS MINISTERIOS Y DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS....	73
8.2. OBJETIVOS DE LOS MINISTERIOS Y DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS.....	73
8.3. FUNCIONES GENERALES DE LOS MINISTERIOS Y DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	73
8.4. DIRECCIÓN DE LOS MINISTERIOS	74
8.5. LOS MINISTROS	74
8.6. FUNCIONES DE LOS MINISTROS	75
9. ORDEN DE PRECEDENCIA Y GRANDES OBJETIVOS DE LOS MINISTERIOS.....	76

10.	OBJETIVOS DE LOS MINISTERIOS	77
11.	LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	82
11.1.	ANTECEDENTES.....	82
11.2.	ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO.....	83
11.3.	FUNCIONES DE LOS DIRECTORES	83
11.4.	LISTADO DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS. COMO DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS EXISTEN LOS SIGUIENTES:.....	84
11.5.	OBJETIVOS DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS.....	84
11.6.	MOCIÓN DE CENSURA PARA SUS DIRECTORES (ACTO LEGISLATIVO 1 DE 2007).....	87
12.	SUPERINTENDENCIAS SIN PERSONERÍA JURÍDICA ...	87
12.1.	DEFINICIÓN, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	88
12.2.	CREACIÓN	88
12.3.	CARACTERÍSTICAS	88
12.4.	CLASIFICACIÓN	89
12.5.	MOCIÓN DE CENSURA PARA LOS SUPERINTENDENTES ..	89
12.6.	CASOS DE SUPERINTENDENCIAS SIN PERSONERÍA JURÍDICA	89
13.	LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES SIN PERSONERÍA JURÍDICA	90
13.1.	REGULACIÓN LEGAL.....	90
13.2.	LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES SIN PERSONERÍA JURÍDICA	91
13.3.	LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES	91

13.4. CASOS DE UNIDADES ADMINISTRATIVAS SIN PERSONERÍA JURÍDICA. DENTRO DE ÉSTAS PODEMOS MENCIONAR	96
14. CONSEJOS SUPERIORES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	97
14.1. PREVISIÓN LEGAL	97
14.2. PRINCIPALES CONSEJOS SUPERIORES	97
14.3. CONSEJOS SUPERIORES CON PARTICIPACIÓN DE PARTICULARES.....	97
15. EVALUACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR CENTRAL	98
15.1. COMPARACIÓN ENTRE LA REFORMA DE 1968 Y LA DE 1998	98
15.2. LA MOCIÓN DE CENSURA PARA LOS DIRECTORES	99
15.3. CAMBIOS INSTITUCIONALES NOTORIOS	99
15.4. DE LA FUSIÓN A LA ESCISIÓN DE MINISTERIOS.....	99
15.5. LA REORDENACIÓN DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	100

CAPÍTULO VI

LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

1. INTRODUCCIÓN AL TEMA DEL SECTOR DESCENTRALIZADO.....	103
2. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES	104
3. SUPERINTENDENCIAS CON PERSONERÍA JURÍDICA... 106	
3.1. UBICACIÓN EN EL SECTOR DESCENTRALIZADO	106
3.2. MENCIONES IMPORTANTES.....	106

3.3.	NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN DEL SUPERINTENDENTE DE INDUSTRIA Y COMERCIO, DEL SUPERINTENDENTE FINANCIERO Y DEL SUPERINTENDENTE DE SOCIEDADES	107
3.4.	ALCANCE DE LAS TAREAS DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL	109
4.	UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES CON PERSONERÍA JURÍDICA	109
4.1.	UBICACIÓN EN EL SECTOR DESCENTRALIZADO	109
4.2.	MENCIONES DE ESTA CLASE DE ENTIDADES	109
5.	LAS AGENCIAS	111
5.1.	CONCEPTO	111
5.2.	LAS AGENCIAS MÁS RELEVANTES DEL ESTADO COLOMBIANO	112
6.	LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	114
6.1.	DEFINICIÓN	114
6.2.	CREACIÓN	114
6.3.	FINALIDAD	115
6.4.	ATRIBUTOS	115
6.4.1.	<i>LA PERSONERÍA JURÍDICA</i>	115
6.4.2.	<i>LA AUTONOMÍA ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA</i>	115
6.4.2.1.	<i>Limitaciones a la autonomía</i>	116
6.4.3.	<i>PATRIMONIO INDEPENDIENTE</i>	116
6.5.	INTEGRACIÓN DE LOS CONSEJOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS Y DEBERES DE SUS MIEMBROS	117

6.6.	RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES ..	117
6.7.	DELEGADOS OFICIALES ANTE LOS CONSEJOS DIRECTIVOS.....	117
6.8.	FUNCIONES DE LOS CONSEJOS DIRECTIVOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS.....	118
6.9.	CALIDAD Y FUNCIONES DEL DIRECTOR, GERENTE O PRESIDENTE DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	119
6.10.	EJERCICIO DE PRIVILEGIOS Y PRERROGATIVAS	119
6.11.	DERECHO APLICABLE Y RÉGIMEN DE LOS ACTOS Y CONTRATOS	119
6.12.	LISTADO DE ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	120
7.	LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO	122
7.1.	ORIGEN Y NATURALEZA.....	122
7.2.	RÉGIMEN JURÍDICO	122
	7.2.1. <i>LEY 100 DE 1993</i>	122
	7.2.2. <i>LEY 489 DE 1998</i>	123
	7.2.3. <i>DESIGNACIÓN DE DIRECTORES O GERENTES</i>	124
7.3.	CASOS DE EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO	124
8.	EMPRESAS OFICIALES DE SERVICIOS PÚBLICOS	125
8.1.	REGULACIÓN LEGAL.....	125
8.2.	CATEGORÍAS DE EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS...	125
8.3.	MANDATOS CONSTITUCIONALES SOBRE LOS SERVICIOS PÚBLICOS.....	126
8.4.	LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE LOS SERVICIOS PÚBLICOS.....	126
8.5.	NATURALEZA DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS	128

8.6.	RÉGIMEN LEGAL DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	128
8.7.	ÉNFASIS JURISPRUDENCIAL SOBRE LA ESPECIALIDAD DE SU NATURALEZA Y SU RÉGIMEN	130
8.8.	EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS CON CAPITAL PÚBLICO Y PRIVADO.....	130
8.9.	PERTENENCIA A LA RAMA EJECUTIVA DEL PODER PÚBLICO DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTA	132
8.10.	CARÁCTER DE ENTIDAD DESCENTRALIZADA DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS	132
8.11.	CASOS ILUSTRATIVOS DE EMPRESAS OFICIALES DE SERVICIOS PÚBLICOS.....	133
9.	LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	134
9.1.	INTEGRAN LA RAMA EJECUTIVA.....	134
9.2.	DEFINICIÓN	134
9.3.	AUTONOMÍA ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA.....	134
9.4.	PRIVILEGIOS Y PRERROGATIVAS.....	135
9.5.	PRINCIPIO DE IGUALDAD Y DE LIBRE COMPETENCIA.....	135
9.6.	DIRECCIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	135
9.6.1.	<i>JUNTAS DIRECTIVAS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO</i>	135
9.6.2.	<i>CONFLICTOS DE INTERÉS.....</i>	136
9.6.3.	<i>FUNCIONES DE LAS JUNTAS DIRECTIVAS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO.....</i>	136
9.7.	DESIGNACIÓN DEL GERENTE O PRESIDENTE	136

9.7.1. CALIDAD Y FUNCIONES DEL GERENTE O PRESIDENTE	136
10. RÉGIMEN DE LOS ACTOS Y CONTRATOS	137
11. LISTA DE EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	137
12. LAS SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA.....	138
12.1. DEFINICIONES LEGALES.....	138
12.2. CONDICIONES DE PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	138
12.3. REPRESENTACIÓN DE LAS ACCIONES DE PROPIEDAD DE LA NACIÓN Y DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	139
12.4. NATURALEZA DE LOS APORTES ESTATALES.....	139
12.5. TRANSFORMACIÓN DE LAS SOCIEDADES EN EMPRESAS	139
12.6. PRECISIONES NECESARIAS REALIZADAS POR LA JURISPRUDENCIA	139
12.7. LISTADO DE SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA ..	140
13. INSTITUTOS CIENTÍFICOS Y TECNOLÓGICOS	142
13.1. PREVISIÓN NORMATIVA.....	142
13.2. CASOS ILUSTRATIVOS	142
13.2.1. INSTITUTO NACIONAL DE SALUD, INS.....	142
13.2.2. SERVICIO GEOLÓGICO COLOMBIANO	143
13.2.3. EL INSTITUTO NACIONAL DE METROLOGÍA, INM.....	143
14. LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS ...	144
14.1. GENERALIDADES	144

14.2. MODALIDADES.....	144
14.3. CASOS ILUSTRATIVOS.....	148
15. LAS COMISIONES DE REGULACIÓN.....	148
15.1. BASES CONSTITUCIONALES.....	148
15.2. GENERALIDADES.....	148
15.3. COMISIONES PREVISTAS.....	149
16. ENTES DE NATURALEZA ÚNICA.....	149
16.1. ASPECTO HISTÓRICO.....	149
16.2. ILUSTRACIONES.....	151
17. EVALUACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.....	154
17.1. LA AMPLIACIÓN DE LAS FORMAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.....	154
17.2. PERMANENCIA DEL CONTROL ADMINISTRATIVO... ..	154
17.3. IMPORTANCIA DE ROBUSTECER EL CARÁCTER TÉCNICO.....	155
17.4. PROTECCIÓN DE LA ESTABILIDAD DE CIERTOS SUPERINTENDENTES.....	155
17.5. UTILIZACIÓN DE LA FIGURA DE LAS AGENCIAS.....	155
17.6. DE LOS “INSTITUTOS” A LAS “ENTIDADES” Y A LAS “AGENCIAS”.....	155
17.7. LAS AGENCIAS EN DERECHO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO.....	156
17.8. ACÁPITE ESPECIAL PARA ENTIDADES PÚBLICAS DE CARÁCTER FINANCIERO.....	156
17.9. EXTENSIÓN Y USO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS EN OTRAS RAMAS Y ÓRGANOS DEL PODER.....	156

CAPÍTULO VII

LOS ORGANISMOS DE CONTROL

1.	LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	161
	1.1. HISTORIA	161
	1.2. DEFINICIÓN	161
	1.3. LA IMPORTANCIA DE LA MISIÓN DE LA PROCURADURÍA	162
	1.4. EXTENSIÓN DEL CONTROL EN MATERIA DE FUNCIÓN DISCIPLINARIA	163
	1.5. PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN.....	164
	1.6. LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE LAS ATRIBUCIONES DEL PROCURADOR	165
2.	LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO	166
	2.1. CREACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	166
	2.2. LAS RECIENTES REFORMAS A LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO	167
	2.2.1. <i>LA REFORMA LEGAL</i>	167
	2.2.2. <i>LA REFORMA CONSTITUCIONAL</i>	170
3.	LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA ...	170
	3.1. EL CONTROL FISCAL	170
	3.2. CARÁCTER DE LA CONTRALORÍA.....	171
	3.3. EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA	171
	3.3.1. <i>ELECCIÓN Y PERÍODO</i>	171
	3.3.2. <i>LA REFORMA AL EQUILIBRIO DE PODERES</i>	172
	3.3.3. <i>ATRIBUCIONES</i>	173

4.	LA AUDITORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA.....	175
4.1.	EL AUDITOR GENERAL DE LA REPÚBLICA.....	175
4.2.	LA AUDITORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.....	176
4.3.	ÁMBITO DE COMPETENCIA	176
4.4.	MISIÓN	176
4.5.	JURISPRUDENCIA RELEVANTE.....	176

CAPÍTULO VIII

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1.	INTRODUCCIÓN.....	181
2.	EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL	181
3.	EL REGISTRADOR NACIONAL DEL ESTADO CIVIL....	182
3.1.	DELEGADOS.....	185
3.2.	REGISTRADORES DISTRITALES.....	185
3.3.	REGISTRADORES MUNICIPALES.....	185
3.4.	EVALUACIÓN.....	185
3.5.	PROHIBICIÓN DE LA REELECCIÓN	186

CAPÍTULO IX

ENTIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN ESPECIAL

1.	SU ORIGEN CONSTITUCIONAL	189
2.	EL BANCO DE LA REPÚBLICA.....	189
2.1.	CREACIÓN	189
2.2.	NOMBRE, NATURALEZA Y OBJETO.....	190
2.3.	OBJETIVO CONSTITUCIONAL.....	190
2.4.	RÉGIMEN JURÍDICO.....	191

2.5.	BANQUERO Y PRESTAMISTA DE ÚLTIMA INSTANCIA DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE CRÉDITO	192
2.6.	ADMINISTRACIÓN DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES Y ATRIBUCIONES EN MATERIA INTERNACIONAL	193
2.7.	FUNCIONES DE LA JUNTA DIRECTIVA COMO AUTORIDAD MONETARIA, CAMBIARIA Y CREDITICIA.....	193
2.8.	FUNCIONES CAMBIARIAS Y COMPLEMENTARIAS ...	196
2.9.	JUNTA DIRECTIVA	196
2.10.	GERENTE GENERAL	197
2.11.	RÉGIMEN LABORAL	199
2.12.	RÉGIMEN DE LOS ACTOS Y CONTRATOS.....	201
3.	CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES Y DE DESARROLLO SOSTENIBLE.....	201
3.1.	ASPECTO HISTÓRICO.....	201
3.2.	MARCO CONSTITUCIONAL ACTUAL	202
3.3.	DEFINICIÓN	202
3.4.	NATURALEZA JURÍDICA	202
3.5.	FUNCIONES.....	203
3.6.	LA JURISPRUDENCIA RELEVANTE SOBRE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS	208
3.7.	SON ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DE ORDEN NACIONAL SUI GENERIS	208
3.8.	COMPROMISO Y RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES DEL ESTADO CUYO INTERÉS REBASA FRONTERAS LOCALES, REGIONALES Y NACIONALES....	209
3.9.	LISTADO DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGALÍAS Y DE DESARROLLO SOSTENIBLE	210
3.9.1.	<i>EVALUACIÓN SOBRE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES.....</i>	<i>212</i>

4.	LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	213
4.1.	CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL	213
4.2.	NATURALEZA	213
4.3.	ELECCIÓN DE LOS COMISIONADOS	214
4.4.	RESPONSABILIDADES DE LA COMISIÓN.....	215
5.	UNIVERSIDADES ESTATALES.....	218
5.1.	UN ANTECEDENTE NECESARIO	218
5.2.	EL DISEÑO CONSTITUCIONAL ACTUAL.....	218
5.3.	LOS RASGOS DE LOS ENTES UNIVERSITARIOS A LA LUZ DE LA JURISPRUDENCIA	218
5.4.	LISTA DE UNIVERSIDADES ESTATALES	222
	BIBLIOGRAFÍA	225